

REGIONE UMBRIA  
**COMUNE DI VALTOPINA**



# PIANO REGOLATORE GENERALE 2016

## PARTE STRUTTURALE

SINDACO  
 Dott. Danilo Cosimetti

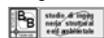
UFFICIO URBANISTICA  
 Geom. Ugo Sorbelli

PROGETTISTI:  
 Arch. Carlo Neri, Arch. Domenico Pasquale

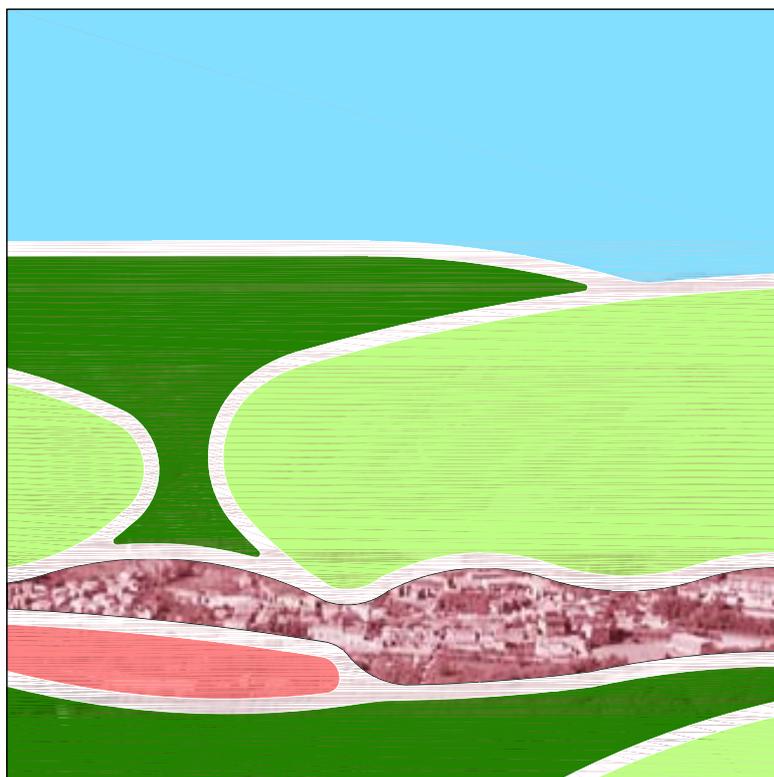


Dott. Geol. Giovanni De Francesco  
 Dott. Geol. Pierpaolo Mazzanti

Indagini e verifiche idrauliche



Ing. Giovanna Biscontini  
 Ing. Roberta Abati



### PRG PS 2016

Relazione generale

# PS1

Scala	Data Emissione
-	Luglio 2016

Rev. n.	Nota di revisione	File: 16018-USG-PS1-R00 rel gen	Redatto
00	Prima Emissione		Neri

- La diffusione e/o riproduzione, anche parziale, di questo elaborato è vietata a termini di legge -

## PS1 - RELAZIONE GENERALE

### - PREMESSA

#### PARTE PRIMA - IL PRG 2011

1. RILIEVI E MODIFICHE EMERSE IN SEDE DI CONFERENZA ISTITUZIONALE REGIONE UMBRIA - COMUNE DI VALTOPINA

#### PARTE SECONDA - IL PRG 2016

2. IL PRG 2016
3. GLI ELABORATI DEL PRG 2016 PARTE STRUTTURALE
4. I CONTENUTI DEL PRGPS.2016
5. RILIEVI E MODIFICHE DEL PRG 2016 PARTE STRUTTURALE IN MERITO ALLA CONFERENZA ISTITUZIONALE DELL'11.01.2016 - ACCORDO DEFINITIVO
  - 5.1 ASPETTI RELATIVI AL DIMENSIONAMENTO DEL PRG
  - 5.2 INSEDIAMENTI E SPAZIO RURALE
  - 5.3 STRUTTURA URBANA MINIMA (SUM)
  - 5.4 VINCOLI DI CUI AL D. Lgs. 42/2004 E VINCOLI SOVRAORDINATI
  - 5.5 RETE ECOLOGICA REGIONALE UMBRA (RERU)
  - 5.6 CENSIMENTO DEGLI EDIFICI (Art. 89, LR n. 1/2015)
  - 5.7 RIQUALIFICAZIONE DELLE AREE TERREMOTATE (Art. 258, LR n. 1/2015)

#### PARTE TERZA - IL PIANO REGOLATORE GENERALE 2016 PARTE STRUTTURALE (PRGPS.2016)

6. RIFERIMENTI E CONTENUTI GENERALI
7. GLI ELABORATI DI PIANO E LA STRUTTURA DELLE NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE (NTA)
8. MODALITA' ATTUATIVE DEL PIANO
9. I CONTENUTI PROGETTUALI DEL PRG 2016 PARTE STRUTTURALE (PRGPS. 2016)
  - 9.1 COMPONENTI STRUTTURALI DEL TERRITORIO (Elaborato PS4)
  - 9.2 VINCOLI SOVRAORDINATI E DISPOSIZIONI DI SETTORE (Elaborato PS5)
  - 9.3 CENSIMENTO DEGLI EDIFICI Art. 89 LR n. 1/2015 (Elaborati PS5.1 e PS5.1b)
  - 9.4 RETE ECOLOGICA REGIONALE UMBRA (RERU) - PARTE NORD e PARTE SUD (Elaborati PS5.2A e PS5.2B)
  - 9.5 SISTEMA AMBIENTALE (Elaborato PS.EG1)
  - 9.6 AMBITI URBANI E INSEDIAMENTI: VERDE, SERVIZI E ATTREZZATURE (Elaborato PS.EG2)
  - 9.7 ELABORATI GEOLOGICI, IDRAULICI E PERICOLOSITA' SISMICA LOCALE
10. IL DIMENSIONAMENTO E LE DOTAZIONI TERRITORIALI

-       PREMESSA

Il PRG 2016 - PARTE STRUTTURALE (di seguito richiamato con il solo acronimo PRGPS.2016) recepisce i “rilievi” e le “modifiche” emerse in sede di Conferenza Istituzionale, ai sensi della LR 1/2015, art. 29, fra la Regione Umbria e il Comune di Valtopina in data 11.01.2016.

Il PRGPS.2016, stante la vigente normativa statale e regionale di riferimento, con questo atto conclude l'iter di approvazione della PARTE STRUTTURALE, iniziata con l'adozione da parte del Comune di Valtopina con DCC n. 5 del 16.03.2012 e seguente Esame di Osservazioni e Deduzioni con DCC n. 4 del 22.03.2013.

Si ricorda, inoltre, che con questo atto il Comune di Valtopina adegua il PRGPS.2016 ai contenuti della LR 1/2015, al RR 2/2015 e alla DGR 598/2015 e ss.mm.ii. e relativi atti di indirizzo emanati.

Resta importante sottolineare che la “*Parte Strutturale*” del PRG 2016 (redatta secondo i contenuti di cui all'art. 21 della LR 1/2015) contiene previsioni e discipline di esclusiva competenza del PRGPS.2016 e non contiene normative edilizie di competenza del “*Regolamento Comunale*” per l'attività edilizia (di cui all'art. 111, comma 7 della LR 1/2015).

Contestualmente all'approvazione del PRGPS.2016 sarà effettuata la redazione e l'adozione della “*Parte Operativa*” del PRG e del “*Regolamento Comunale*”.

L'azione di questi tre strumenti di pianificazione (*PRG Parte Strutturale, PRG Parte Operativa e Regolamento Comunale*) delineano e definiscono la disciplina urbanistica comunale finalizzata alla valorizzazione, al recupero e alla trasformazione del territorio comunale di Valtopina.

## PARTE PRIMA - IL PRG 2011

### 1. RILIEVI E MODIFICHE EMERSE IN SEDE DI CONFERENZA ISTITUZIONALE REGIONE UMBRIA - COMUNE DI VALTOPINA

Con la Determinazione Dirigenziale della Regione Umbria n. 307 del 26.01.2016 si è conclusa la *Conferenza Istituzionale* per la formazione del PRG del Comune di Valtopina in ordine alla sua compatibilità con le normative di settore e alla pianificazione sovracomunale, ai sensi dell'art. 29 della LR 1/2015.

Inizialmente, prima dell'entrata in vigore della LR 1/2015 (Testo Unico) e dell'abolizione delle Province con conseguente riordino delle funzioni amministrative regionali in materia di pianificazione territoriale, è stata svolta in data 06.Ottobre.2014 una prima *Conferenza Istituzionale* presieduta dalla Provincia di Perugia e dal Comune di Valtopina ai sensi dell'art. 15, dell'ex LR 11/2005.

In quella seduta venivano indicati e comunicati alcuni "rilievi" e conseguenti "modifiche" da apportare al PRGPS.2011 al fine di uniformare il PRG alle vigenti previsioni normative in tema di "pianificazione comunale", in particolare alle leggi regionali 27/2000 e 11/2005, al PTCP della Provincia di Perugia e ai Piani di settore vigenti al momento dell'adozione del PRGPS.2011 da parte del Comune di Valtopina.

Si ricorda, inoltre, che il Servizio PTCP e Urbanistica della Provincia di Perugia, ai sensi del 3° comma, dell'articolo 15 della ex LR 11/2005 aveva redatto una *Istruttoria tecnica* per il PRG Parte Strutturale (2011).

La prima *Conferenza Istituzionale* si è conclusa con una richiesta, da parte del Comune di Valtopina, di una sospensione e con il conseguente aggiornamento a data da destinarsi, al fine di procedere all'adeguamento degli elaborati del PRGPS.2011 ai "rilievi" e alle richieste di "modifiche" emerse da parte della Provincia in quella sede.

Successivamente il Comune di Valtopina ha provveduto a fornire adeguati chiarimenti e a svolgere un capillare lavoro di adeguamento che ha portato alla revisione di tutti gli elaborati costituenti il PRGPS.2011 sulla base di quanto richiesto, in sede di *Conferenza Istituzionale*, da parte della Provincia Perugia.

Terminati i lavori di adeguamento e aggiornamento del PRGPS.2011 in data 04.12.2014 è stato effettuato un incontro tra il Comune di Valtopina e il Servizio PTCP e Urbanistica della Provincia di Perugia per visionare il lavoro effettuato e, conseguentemente, definire modalità e data di convocazione per la conclusiva *Conferenza Istituzionale*.

Infine il Comune di Valtopina, preso atto del nuovo quadro normativo regionale che si andava delineando in materia di *pianificazione territoriale* regionale con la stesura e l'approvazione definitiva del nuovo Testo Unico (LR 1/2015 e atti successivi collegati) ha ritenuto opportuno sospendere i lavori della prima *Conferenza Istituzionale* (con la Provincia di Perugia) e concludere l'iter di approvazione del PRGPS.2016 tramite una nuova "*Conferenza Istituzionale*" con la Regione Umbria ai sensi dell'art. 29 della LR 1/2015.

Del resto le funzioni relative al governo del territorio e al controllo dei piani regolatori ritornano di competenza della Regione Umbria - UOT Funzioni in materia di urbanistica e di autorizzazione paesaggistica con l'entrata in vigore della LR 1/2015 e ai sensi della LR 10/2015 e della DGR 1386/2015.

Come ulteriore elemento di considerazione occorre precisare che la Regione Umbria si esprime "esclusivamente" in merito alla *Parte Strutturale* del PRG, sulla base dei contenuti di cui all'art. 21 della LR n. 1/2015.

Consequentemente il Comune di Valtopina dovrà recepire eventuali *prescrizioni* impartite in sede di *istruttoria tecnica* secondo quanto previsto all'articolo 6, comma 2, lettera b), punto 1) e all'articolo 29, comma 2) della LR 1/2015.

Il Comune di Valtopina e la Regione Umbria in data 11 Gennaio 2016 ai sensi dell'articolo 29 della LR 1/2015 hanno effettuato e concluso i lavori della *Conferenza Istituzionale* redigendo un Accordo definitivo relativamente al nuovo *Piano Regolatore Generale Parte strutturale (PRGPS.2016)*. Di seguito si riporta, in forma schematica, una sintesi circa i “*rilievi e le modifiche da apportare al PRG parte strutturale*” contenute nell’*Istruttoria tecnica* parte integrante dell’Accordo definitivo. I “*rilievi*” e le “*modifiche*” da apportare al PRGPS.2011 prefigurano, di fatto, anche l’adeguamento del PRGPS.2016 alla normativa vigente di cui alla LR 1/2015, al RR 2/2015 e alla DGR 598/2015.

L’elenco riportato segue l’*articolato* e la *numerazione* interna all’*Istruttoria tecnica*:

- 1) *Esame degli aspetti relativi al dimensionamento del PRG;*
- 2) *Esame insediamenti e spazio rurale;*
- 3) *Struttura Urbana Minima (SUM);*
- 4) *Esame dei vincoli di cui al D. Lgs. 42/2004 e vincoli sovraordinati;*
- 5) *Rete Ecologica Regione Umbra (RERU);*
- 6) *Censimento degli edifici, art. 89 LR 1/2015;*
- 7) *Riqualficazione delle Aree terremotate, art. 258 LR 1/2015.*

Nei capitoli successivi viene riportato quanto elaborato nel PRGPS.2016 in merito all’adeguamento del PRGPS.2011 al “*Testo unico governo del territorio e materie correlate*” richiesto in sede di *Conferenza Istituzionale*.

## PARTE SECONDA - IL PRG 2016

### 2. IL PRG 2016

Il PRG 2016 del Comune di Valtopina, uniformato ai contenuti di cui al Capo IV Piano Regolatore Generale della LR 1/2015, è composto da:

- una Parte Strutturale (PRG PS);
- una Parte Operativa (PRG PO);
- il Regolamento Comunale (RC).

Il PRG PS *non può contenere* previsioni e discipline di competenza del PRG PO e il PRG PS e il PRG PO *non possono contenere* normative edilizie di competenza del RC (Regolamento Comunale, di cui all'articolo 111, comma 7 della LR 1/2015).

### 3. GLI ELABORATI DEL PRG 2016 PARTE STRUTTURALE

Gli elaborati del PRG 2016 Parte Strutturale (PRG PS) redatti in conformità ai contenuti della LR 1/2015 e a quanto emerso e convenuto in sede di Accordo definitivo in data 11.Gennaio.2016 (*rilievi e modifiche*) risultano:

- PS1	Relazione generale	
- PS2	Norme Tecniche di Attuazione (NTA)	
- PS2.EG	Indicazioni e criteri di indirizzo per l'attuazione del PRG 2016 (PRGPS e PRGPO)	
- PS3	Quadro delle relazioni territoriali di copianificazione	Scala 1:25.000
- PS4	Componenti strutturali del territorio	Scala 1: 10.000
- PS5	Vincoli sovraordinati e disposizioni di settore	Scala 1: 10.000
- PS5.1	Censimento degli Edifici sparsi art. 89 LR n. 1/2015	Scala 1: 10.000
- PS5.1b	Censimento degli Edifici sparsi art. 89 LR n. 1/2015 - Schede	
- PS5.2.A	Rete Ecologica Regionale (RER) - parte nord (1)	Scala 1: 5.000
- PS5.2.B	Rete Ecologica Regionale (RER) - parte sud (1)	Scala 1: 5.000
- PS.EG.1	Sistema Ambientale	Scala 1: 10.000
- PS.EG.2	Ambiti urbani e insediamenti: verde, servizi e attrezzature	Scala 1: 10.000
- PS6.1	RELAZIONE GEOLOGICA	
- PS6.2	RELAZIONE IDRAULICA	
- PS6.2.1	POTENZIALI SITUAZIONI DI RISCHIO IN PROSSIMITA' DEGLI ATTRAVERSAMENTI STRADALI	
- PS6.3	CARTA GEOLOGICA	
- PS6.4	CARTA GEOMORFOLOGICA	
- PS6.5	CARTA DI PERICOLOSITA' E RISCHIO IDRAULICO	
- PS6.6	CARTA DELLA VULNERABILITA' DEGLI ACQUIFERI	
- PS6.7	CARTA DELLA PROPENSIONE AL DISSESTO	
- PS6.8	CARTA DELLA PERICOLOSITA' SISMICA LOCALE	
- PS6.9	CARTA DELLO ZONING GEOLOGICO	

(1) I riferimenti normativi per la Rete Ecologica Regionale (RER) sono gli articoli 81, 82 e 83 della LR 1/2015

Il PRG 2016 Parte Strutturale (PRG PS) è sostanzialmente composto dagli stessi elaborati del PRG 2004 di seguito integrato per l'invio alla Provincia di Perugia con la dicitura PRGPS.2011. Risultano elaborati (grafici e descrittivi) aggiuntivi quelli riferiti alla Rete Ecologica Regionale (RER, elaborati PS5.2.A e PS5.2.B), al Censimento degli edifici sparsi (elaborati PS5.1 e PS5.1b

Schede) e quelli denominati come "Elaborati Gestionali" (elaborati PS.2.EG Indicazioni e criteri di indirizzo, PS.EG1 Sistema Ambientale e PS.EG2 Ambiti Urbani e insediamenti).

Gli Elaborati Gestionali svolgono contestualmente una *funzione di raccordo e armonizzazione* fra il PRGPS.2004 e il PRGPS.2016 in riferimento ai contenuti della pianificazione e assumono, funzionalmente, azioni di coordinamento e riferimento per l'attuazione del PRG 2016, per quanto riguarda la parte strutturale e la parte operativa.

Ad integrazione di quanto sopra riportato si ricorda che il Comune di Valtopina, nel corso degli anni, ha percorso un lungo iter di formazione del PRG soprattutto riconducibile all'evento sismico del 1997 e al mutato quadro di riferimento normativo sovraordinato (vedi in cronologia le leggi regionali promulgate in materia di pianificazione comunale: LR 31/1997, LR 11/2005, il PTCP della Provincia di Perugia, LR 1/2015 e RR 2/2015 per citare solo le più significative).

Con quest'ultima redazione il Comune di Valtopina, facendo seguito a quanto sottoscritto in sede di Accordo definitivo con la Regione dell'Umbria (DG n. 307 del 26.01.2016), ha uniformato tutti gli elaborati (descrittivi, normativi e grafici) del PRGPS.2016 e in via definitiva procede all'approvazione della Parte Strutturale del PRG 2016.

#### 4. I CONTENUTI DEL PRGPS.2016

Il PRGPS.2016 è regolato dai contenuti di cui all'articolo 21 della LR 1/2015.

Il PRGPS.2016 "*identifica*" le seguenti componenti strutturali del territorio:

- a) gli elementi che costituiscono il sistema delle componenti naturali e assicurano il rispetto della biodiversità;
- b) *le aree instabili o a rischio* per caratteristiche geomorfologiche, idrogeologiche e sismiche;
- c) *le aree agricole, gli oliveti* nonché *le aree boscate*;
- d) gli insediamenti esistenti e gli elementi del territorio che rivestono valore storico culturale;
- e) gli "*altri*" insediamenti esistenti;
- f) le infrastrutture lineari e nodali per la mobilità (*rete ferroviaria e viaria* di interesse regionale, provinciale e comunale, nonché gli *elettrodotti*).

Le previsioni del PRGPS.2016 di cui alle lettere a), b), c) ed f) "hanno valore prescrittivo e conformativo" nei confronti della proprietà e degli altri diritti reali.

Inoltre il PRGPS.2016 (vedi articolo 21, comma 2, LR 1/2015):

- a) articola, in coerenza con il PPR (Piano Paesaggistico Regionale) ed il PTCP (Piano Territoriale Coordinamento Provinciale) le "*componenti paesaggistiche del territorio*";
- b) rappresenta la disciplina di tutela e valorizzazione delle componenti strutturali (...), nonché delle componenti paesaggistiche e culturali del territorio;
- c) indica i criteri di conservazione o riqualificazione degli insediamenti esistenti (...) da assumere nella parte operativa;
- d) definisce e "*applica*" le linee guida per la SUM (Struttura Urbana Minima);
- e) individua le principali infrastrutture lineari e nodali per la mobilità, nonché la rete escursionistica (interregionale e regionale);
- f) individua, nello spazio rurale, gli interventi di riqualificazione e valorizzazione delle risorse naturali;

- g) *individua* in continuità con l'insediamento esistente "aree" che classifica come "zona agricola utilizzabile per nuovi insediamenti" e stabilisce i "criteri" da assumere nella *parte operativa*;
- h) stabilisce in materia di inquinamento acustico, elettromagnetico, luminoso e da immissione nell'atmosfera, eventuali verifiche da assumere nella *parte operativa*;
- i) individua e tutela i "crinali" e la "sommità dei rilievi" in base alla loro percettibilità dalle principali infrastrutture della mobilità;
- l) definisce gli adempimenti di cui al TITOLO IV - DISPOSIZIONI GENERALI PER LA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO della LR 1/2015.

Al fine di una maggiore comprensione di quanto approfondito e riassunto nella presente relazione di seguito vengono riportate alcune note esplicative che meglio possano chiarire i contenuti di piano e gli aspetti della pianificazione sopra richiamati.

Le note esplicative risultano:

- tutti i "richiami", le "classificazioni" e le "denominazioni" dei contenuti di carattere normativo, sia *prescrittivi* che *indicativi*, riportati negli elaborati di PRGPS.2016 fanno riferimento a quanto disposto all'articolo 80 (Tematismi della pianificazione) della LR 1/2015.

Al comma 1 del citato articolo vengono indicati i seguenti tematismi:

- Sistema-ambientale;
- Spazio rurale;
- Ambiti urbani e insediamenti;
- Sistemi infrastrutturali;
- Rischio territoriale e ambientale;

- i riferimenti assunti per la Rete Ecologica Regionale (RER) sono quelli indicati agli articoli 81, 82 e 83 della LR 1/2015;

- gli *Elaborati Gestionali* (PS.EG) del PRGPS.2016 forniscono indicazioni e criteri di indirizzo per l'attuazione del PRG 2016, sia per la parte strutturale (PRGPS) che per la parte operativa (PRGPO). Affrontano aspetti e temi specifici propri del *Sistema Ambientale* (Tavola PS.EG1) e caratteri ed elementi di qualità urbana riconducibili agli *Ambiti urbani e insediamenti: verde, servizi e attrezzature* (Tavola PS.EG2). L'elaborato descrittivo PS2.EG ha il solo scopo di fornire "*indicazioni e criteri di indirizzo*" senza assumere valore prescrittivo. Quanto sopra indicato, chiaramente, deriva e prende forma rispetto ai rinnovati contenuti normativi che a livello regionale vengono introdotti con la LR 1/2015, il RR 2/2015 e la DGR 598/23015. Per avere una più chiara visione del nuovo quadro normativo regionale vigente si rimanda alla consultazione dei testi di legge e in particolare all'articolo 271 - Abrogazioni della LR 1/2015.

Per gli "*Insediamenti sparsi nel territorio agricolo costituenti beni di interesse storico, architettonico e culturale*" occorre fare riferimento all'aggiornamento svolto dal Comune di Valtopina agli elaborati costituenti il "*Censimento*", lavoro effettuato nel periodo compreso fra la prima e la seconda convocazione della *Conferenza Istituzionale*.

In questa fase il PRGPS.2016 ha recepito e fatto propri i "*rilievi*" e le "*modifiche*" riportate nell'*Istruttoria tecnica*, di seguito recepita e costituente parte integrante dell'*Accordo definitivo* della seconda *Conferenza Istituzionale* (dell'11.01.2016).

Al fine di rendere chiaro quanto integrato e modificato il PRGPS.2016 contiene due nuovi elaborati grafici che nel loro insieme costituiscono il "*Censimento degli edifici*" (Tavole PS5.1 e PS5.1b Schede).

Il "*Censimento degli edifici*" analizza, individua e tiene conto:

- dei contenuti dell'articolo 89 della LR 1/2015;

- della classificazione tipologica dei manufatti ai sensi della DGR 420/2007, aggiornata alla DGR 852/2015.

Nella rinnovata fase ricognitiva la campagna di indagine ha interessato anche tutti gli edifici riportati all'interno del "Quadro delle Emergenze Storico-Architettoniche" - Scheda relativa al Comune di Valtopina di cui al volume 5 degli Apparati del PTCP.

Nell' aggiornato "Censimento degli edifici" la classificazione dei manufatti e degli edifici risulta articolata come segue:

- *Insedimenti sparsi* nel territorio agricolo costituenti beni di interesse storico, architettonico e culturale;
- *Aree e localizzazioni archeologiche* ai sensi del D. Lgs. 42/2004, articolo 142, comma 1, lettera m);
- *Castellieri* (individuati dal PRGPS).

Relativamente agli *Insedimenti sparsi* l'Edilizia è stata ulteriormente analizzata e riarticolata nel modo seguente:

- A. *Edilizia ordinaria tradizionale prevalentemente integra*, articolo 3, comma a) della DGR 852 del 13.07.2015 - Allegato A;
- B. *Edilizia ordinaria tradizionale prevalentemente alterata*, articolo 3, comma b) della DGR 852 del 13.07.2015 - Allegato A;
- C. *Edilizia ordinaria recente, totalmente alterata o priva di caratteri tradizionali*, articolo 3, comma c) della DGR 852 del 13.07.2015 - Allegato A;
- D. *Edilizia speciale isolata, monumentale o tipica*, articolo 3, comma d) della DGR 852 del 13.07.2015 - Allegato A;
- F. *Edilizia vincolata*, ai sensi del D. Lgs. 42/2004, articolo 10, comma 3).

## 5. RILIEVI E MODIFICHE DEL PRG 2016 PARTE STRUTTURALE IN MERITO ALLA CONFERENZA ISTITUZIONALE DELL'11.01.2016 - ACCORDO DEFINITIVO

Nell'*Istruttoria tecnica* dell'Accordo definitivo vengono impartiti *rilievi* e conseguenti *modifiche* da apportare e inserire nel piano in sede di revisione del PRGPS.2016.

I *rilievi* e le *modifiche* risultano:

- 1. Esame degli aspetti relativi al dimensionamento del PRG;
- 2. Esame insediamenti e spazio rurale;
- 3. Struttura Urbana Minima (SUM);
- 4. Esame dei vincoli di cui al D. Lgs. 42/2004 e vincoli sovraordinati;
- 5. Rete Ecologica Regionale Umbra (RERU);
- 6. Censimento degli edifici art. 89 della LR 1/2015;
- 7. Riquilificazione delle Aree terremotate art. 89 della LR 1/2015.

L'elenco precedentemente indicato riassume in forma sintetica i contenuti ed i vari aspetti presenti nell'*Istruttoria tecnica* dell'Accordo definitivo.

Nei capitoli successivi vengono analizzati tali temi e successivamente, per ogni singolo aspetto, vengono fornite *indicazioni* e *chiarimenti* circa le integrazioni e le modifiche apportate negli elaborati di PRGPS.2016.

### 5.1 ASPETTI RELATIVI AL DIMENSIONAMENTO DEL PRG

Il dimensionamento del PRGPS era stato redatto, nel 2011, ai sensi dell'articolo 20 del PTCP della Provincia di Perugia.

Il PdF vigente (vedi PRGPS.2011 - ALLEGATO alle NTA - ESAME OSSERVAZIONI) aveva

una superficie prevista pari a mq **720.809** (“previsioni” - suolo).

Il PRG.2011 parte strutturale (vedi PRGPS.2011 - ALLEGATO alle NTA - ESAME OSSERVAZIONI) aveva una superficie prevista pari a mq **736.852** (“previsioni” - suolo).

Il PRG.2011 parte strutturale (vedi PRGPS.2011 - ALLEGATO alle NTA - ESAME OSSERVAZIONI) rispetto al PdF vigente evidenzia una superficie in incremento di mq **16.043** (“previsioni” - suolo).

Il PRG.2011 parte strutturale utilizzava solamente il **22%** (mq 16043 di mq 72.080) della superficie prevista in incremento (10% della superficie di PdF vigente).

Il PRGPS.2011 riportava il “dimensionamento” di piano nell’elaborato PS2 - NTA, Allegato B, Tabella C - DIMENSIONAMENTO PRG (articolo 20 Normativa PTCP - Consumo di suolo e Previsioni edificatorie prevalentemente residenziali).

Considerata l’entrata in vigore della LR 1/2015 e di quanto stabilito dalla DGR 598/2015 (come modificata e integrata dalla DGR 1311 del 09.11.2015) pubblicata nel BUR n. 60/2015 alla lettera G), punto 1, il Comune dovrà contenere il “consumo di suolo” entro il limite del dieci per cento come previsto agli articoli 21, comma 2, lettera g) e art. 95 comma 3 della LR 1/2015, il quale stabilisce nel dettaglio che “nei PRG possono essere previsti incrementi di aree per insediamenti entro il limite del dieci per cento delle previsioni in termini di superfici territoriali esistenti nello strumento urbanistico generale vigente alla data del 13 novembre 1997”.

In tali aree sono da considerare anche le superfici derivanti da successive varianti (...) e comunque determinate.

Gli insediamenti che concorrono alla definizione e determinazione dell’area complessiva interessata dagli stessi sono quelli definiti all’articolo 89 del RR 2/2015.

Questi risultano:

- Insediamenti per attrezzature e servizi pubblici, di uso pubblico o di interesse generale o collettivo (articolo 91, RR 2/2015);
- Insediamenti esistenti che rivestono valore storico e culturale (articolo 92, RR 2/2015);
- Insediamenti sparsi nel territorio agricolo costituenti beni di interesse storico, architettonico e culturale (articolo 93, RR 2/2015);
- Insediamenti prevalentemente residenziali esistenti (articolo 94, RR 2/2015);
- Nuovi insediamenti prevalentemente residenziali (articolo 95, RR 2/2015);
- Insediamenti produttivi e per servizi esistenti e di nuova previsione (articolo 96, RR 2/2015);
- Insediamenti produttivi e per servizi dismessi (articolo 97, RR 2/2015).

Il Comune in conformità a quanto stabilito dall’articolo 30, comma 2 della LR 1/2015 elabora e dovrà consegnare le nuove cartografie corrette, corredate da relativa certificazione, previa approvazione del Consiglio Comunale.

La integrazione prodotta con il PRGPS.2016 assume anche valore di certificazione per quanto contenuto nella Tabella A e nella Tabella B, inerente il rispetto dei limiti previsti dall’articolo 95 comma 3 della LR 1/2015.

TABELLA A . PREVISIONE PIANO DI FABBRICAZIONE AL 1997

PIANO DI FABBRICAZIONE	TOTALE AREE ZONIZZATE
PREVISIONI PIANO DI FABBRICAZIONE <b>AL 1997</b>	mq <b>720.809</b>
10% AREE PdF <b>AL 1997</b>	mq <b>72.081 Effettivamente utilizzate mq 16.043</b>
	mq <b>736.852</b>

Il PRG 20126, in ogni caso, non potrà impegnare per "zonizzazioni esistenti e aree di nuova previsione" una quantità di suolo superiore a mq **736.852**

TABELLA B . CERTIFICAZIONE INERENTE IL CONSUMO DI SUOLO  
(*RISPETTO DEI LIMITI PREVISTI* dall'articolo 95, comma 3 della LR. n. 1/2015)

PRG o PdF COMUNE DI VALTOPINA	CONSUMO DI SUOLO
PRG <b>2011</b> PARTE STRUTTURALE	mq <b>736.852</b>
PRG <b>2016</b> PARTE STRUTTURALE	mq <b>736.852</b>
TOTALE AREE ZONIZZATE PdF AL <b>1997</b> E <b>10%</b> DELLE AREE PdF AL <b>1997</b>	mq <b>792.890</b>
DISAVANZO PRG <b>2016</b> PARTE STRUTTURALE RISPETTO AL TOTALE AREE ZONIZZATE AMMESSE (PdF AL <b>1997</b> + INCREMENTO <b>10%</b> )	mq <b>56.038</b>
<b>Aree effettivamente impegnate con il PRG in aumento rispetto a quelle di PdF</b>	mq 16.043 (< del 10% - art.95 comma 3 LR 1/2016)

## 5.2 INSEDIAMENTI E SPAZIO RURALE

Gli *Insedimenti* e lo *Spazio rurale* con il PRG 2016 vengono conformati alla normativa vigente (LR 1/2015, RR 2/2015, DGR 598/2015 e ss.mm.ii.).

In riferimento agli *Insedimenti* il PRGPS.2016 ha recepito i *rilievi* e le *modifiche* riportate nell'Accordo definitivo

Nello specifico risultano:

- 1. lo *stralcio* della *previsione* di zona individuata come “*Ambito d’intervento finalizzato alla riqualificazione e valorizzazione di un’area in località Macchione*” (inserita nel PRGPS.2011 come *Ambito demandato alla parte operativa* e indicato nella Tavola PS 4.1 con il numero di cartiglio 14);
- 2. lo *stralcio* di alcune *nuove previsioni* disarticolate in località *Casa Nallo 1, Casa Nallo 2 e Via Collebudino* (inseriti nel PRGPS.2011 come *Ambiti demandati alla parte operativa* e indicati nella Tavola PS 4.1 con i numeri di cartiglio 22, 23 e 24);
- 3. la correzione di un errore grafico in riferimento all’insediamento di *Gallano* (inserito nel PRGPS.2011 come *Ambito demandato alla parte operativa* e indicato nella Tavola PS 4.1 con il numero di cartiglio 11);
- 4. la verifica di compatibilità e il loro inserimento fra gli “*Insedimenti esistenti*” del PRGPS.2016 di alcune *zone esistenti a destinazione residenziale* ricadenti in *zona agricola* del PdF vigente, in quanto poste *in continuità con l’edificato esistente* e *conformi* ai contenuti di cui all’articolo 4 del RR 2/2015;
- 5. la *verifica e conferma* di *Insedimenti per servizi* in quanto conteggiati nel “*consumo di suolo*” così come indicato e riportato nel dimensionamento del PRG 2016;
- 6. lo *stralcio* fra le previsioni del PRG 2016 della *Zona per Servizi produttivi e ricettivi* in località *Casa Solaio - frazione di Pasano*;
- 7. l’*inserimento* nell’elaborato PS2 - NTA del PRGPS.2016, di completa revisione, delle indicazioni circa le “*quantità premiali massime in termini di aree e quantità edificatorie*” in conformità ai contenuti della LR 1/2015 e la *definizione* delle *altezze massime* per gli *edifici residenziali* con riferimento sostanzialmente alle altezze esistenti (articolo 95, comma 5 della LR 1/2015);
- 8. lo *stralcio* di nuove previsioni di zona inserite nel PRGPS.2011 per “*nuovi insediamenti*” in quanto posti in avvicinamento con le attività zootecniche ad una distanza inferiore a 600 metri;
- 9. lo *stralcio* di nuove previsioni di zona inserite nel PRGPS.2011 in quanto *interferiscono* con aree interessate da *vincoli sovraordinati* che prevedono l’*inedificabilità* (frane attive R3 e R4, fasce di pericolosità idraulica di tipo A);
- 10. *vengono recepiti* dal PRG 2016 i rilievi circa le *fasce rispetto* dei tracciati ferroviari (esistenti e di progetto), della strada Flaminia e di altre tipologie di strade;
- 11. *vengono recepiti* dal PRG 2016 i rilievi circa la *trasposizione* nel PRG.PS degli ambiti vincolati dal *P.A.I.*, dal *Progetto IFFI*, dai *vincoli* del D. Lgs. 42/2004, nonché di altri *piani sovraordinati*;
- 12. *vengono recepiti* dal PRG 2016 i rilievi di quanto disposto dalle vigenti leggi nazionali e regionali in materia di *uso sostenibile del territorio* (Legge n. 157/1992 e LR 14/1994), di *Piano di Tutela delle acque* e del *Piano di gestione del distretto idrografico* (LR 1/2015, articolo 107);
- 13. si *definisce* che tutti gli elaborati del PRG 2016 sono il PRGPS.2016 al quale

il PRG Parte Operativa (PRGPO.2016) e il Regolamento Comunale (RC) che *saranno tutti adeguati* alla LR 1/2015, al RR 2/2015, agli atti di Indirizzo della LR 1/2015 e della DGR 1311/2015.

Per le zone individuate dal PRGPS.2011 di cui ai precedenti punti 1 e 2 (solo parzialmente) del precedente elenco si precisa che le stesse aree sono ricondotte allo *spazio rurale*.

Per gli edifici esistenti (censiti e non) vale quanto riportato all'articolo 91 comma 5 della LR 1/2015 ed eventualmente attivando anche le procedure ai sensi del DPR 160/2010.

Per la viabilità primaria (SS3 - Flaminia) si applicano le norme previste per le strade di tipo "B" (fascia di rispetto 40 metri) e all'interno dei Centri abitati di tipo "D" (fascia di rispetto 20 metri) in conformità ai contenuti di cui all'articolo 100 della LR 1/2015.

Nelle cartografie di PUT (ex LR n. 27/2000) la SS3 - Flaminia (esistente e di progetto) è classificata come viabilità primaria.

In riferimento ai tracciati ferroviari (esistenti e di progetto) articolo 101 della LR 1/2015 è vietata ogni nuova edificazione a distanza inferiore a metri 60 dall'asse ferroviario, ridotti a metri 30 nei *Centri abitati* e nelle zone *previste edificabili dagli strumenti urbanistici vigenti* (previsioni di PdF confermate nel PRGPS.2016).

In tali fasce di salvaguardia vengono eliminate le nuove previsioni di piano, seppure possono concorrere alla pianificazione dell'area ai sensi dell'articolo 2 comma 4 del RR 2/2015.

### 5.3 STRUTTURA URBANA MINIMA (SUM)

Il PRGPS.2011 era stato conformato a quanto previsto e disciplinato dal RR 7/2010 in ordine agli aspetti relativi al Piano Comunale dei Servizi (PCS), alla Struttura Urbana Minima (SUM) e alle Dotazioni territoriali e funzionali minime degli insediamenti e delle funzioni insediative urbane (Vedi ALLEGATI 2 e 3, elaborato PS1 - Relazione generale del PRGPS.2011).

Nell'ALLEGATO 2 e nell'ALLEGATO 3 "*venivano elaborate una serie di valutazioni per assicurare una sufficiente dotazione di aree per attrezzature pubbliche e di interesse pubblico e generale, facendo una valutazione della popolazione insediata e da insediare secondo il nuovo PRG e stilando dei criteri generali per la valutazione dei requisiti di qualità prestazioni*" (la parte in corsivo risulta un estratto dell'*Istruttoria tecnica* della Conferenza Istituzionale del 11.01.2016).

Il PRG 2016 Parte Strutturale (PRGPS.2016) recepisce i "*criteri generali*" definiti dal PRGPS.2011 in conformità con quanto stabilito dalla LR 1/2015 e dal RR 2/2015, fornisce inoltre anche dei *criteri* e "*parametri*" dei quali tener conto nella redazione del PRG 2016 Parte Operativa (PRGPO.2016).

In particolare il PRGPS.2016 rispetto al vigente quadro normativo regionale recepisce e regola:

- .1) i contenuti di cui all'articolo 21 comma d) della LR 1/2015, definizione degli obiettivi minimi e dei criteri per l'individuazione nel PRG.PO degli elementi che costituiscono la Struttura Urbana Minima (SUM);
- .2) applica e sostituisce le disposizioni in materia di *standard (dotazioni, nella normativa regionale)* e di *zone territoriali omogenee*, anche ai sensi dell'articolo 243 comma 1 della LR 1/2015;
- .3) i contenuti di cui all'art. 246 (Norme regolamentari in materia urbanistica) - comma 1, lettera a) e b) della LR 1/2015;
- .4) definisce gli *indirizzi* e determina il *fabbisogno pregresso e futuro* dei servizi, spazi e attrezzature (articoli 78 e 79 del RR 2/2015);

- .5) determina gli *abitanti*, gli *utenti* e i *bacini di utenza* nel territorio comunale di Valtopina (articoli 80 e 81 del RR 2/2015);
- .6) definisce i *requisiti di qualità prestazionali* per le diverse categorie o tipologie di servizi e attrezzature (articolo 82 del RR 2/2015);
- .7) fissa i *criteri* per le *dotazioni territoriali e funzionali* (ex standard urbanistici) e per la definizione e la *monetizzazione* delle dotazioni territoriali e funzionali (vedi TITOLO II, CAPO I, SEZIONE III del RR 2/2015).

Per una maggiore comprensione di quanto sopra riportato si rimanda al capitolo del “*dimensionamento*” della presente relazione e agli ALLEGATI tematici inerenti la SUM e il PCS (ex ALLEGATO 2 e ALLEGATO 3 del PRGPS.2011).

#### 5.4 VINCOLI DI CUI AL D. Lgs. 42/2004 E VINCOLI SOVRAORDINATI

Per quanto riguarda questa tematica il PRG 2016 ha recepito quanto emerso in *Conferenza Istituzionale* integrando l’elaborato PS5 del PRGPS.2011 e redigendo anche nuovi elaborati tematici.

I nuovi elaborati tematici sono quelli riferiti al *Censimento degli edifici* art 89 della LR 1/2015 (PS5.1 e PS5.1b Schede) e al *Sistema ambientale* (PS2.EG e PS2.EG1).

Inoltre sono state svolte tutte le verifiche e le necessarie integrazioni circa i rilievi emersi in fase di *Istruttoria tecnica, Conferenza Istituzionale - Accordo definitivo*.

In particolare si è provveduto a:

- a) *verificare le condizioni richiamate al punto 3), comma 4) dell’articolo 39 del PTCP della Provincia di Perugia;*
- b) *recepire per le “aree boscate” le indicazioni inserite nella certificazione effettuata dalla competente Comunità Montana, ai sensi della DGR 1098/2005, con le procedure previste dall’articolo 32, comma 4, lettera g) della LR 1/2015;*
- c) *di non inserire all’interno dei perimetri indicativi riferiti agli “Ambiti urbani e insediamenti - PRG Parte Operativa” porzioni o parti di aree boscate;*
- d) *di inserire nel PRGPS.2016 la perimetrazione delle aree ad alta esposizione panoramica e la viabilità panoramica così come individuata dalla Variante tematica n. 1 del PTCP (vedi Tavola PS5);*
- e) *verificare le fasce di rispetto cimiteriale, che risultano di 200 metri per il cimitero del Capoluogo e per quanto attinente il cimitero di Capodacqua, ricadente in parte anche nel Comune di Foligno, di riportare nella parte nord-ovest quella prevista dal PdF di Valtopina (approvata con DPGR 396/1994 con parere favorevole della ULSS Valle Umbra Sud - nota prot. n. 20793/2013) e nella parte est-sud/est di 200 metri come da PdF vigente;*
- f) *di rappresentare e individuare negli elaborati di PRGPS.2016 l’area archeologica definita sita in località Ponte Rio (vedi Elaborati PS5.1 e PS5.1b - Censimento);*
- g) *di recepire integralmente i contenuti della DD n. 2788/2011 della Regione dell’Umbria relativamente alla VincA.*

#### 5.5 RETE ECOLOGICA REGIONALE UMBRA (RERU)

Il PRGPS.2011 nell’elaborato PS1 - Relazione generale - Allegato 4 - Tavole A - B - C rappresentava per l’intera area comunale la RERU, approfondendo gli aspetti relativi all’*habitat*, ai *corridoi* e alle *pietre di guado* e le *unità di connessione ecologica*.

In sede di *Istruttoria tecnica* veniva riconosciuta e condivisa dagli Enti sovraordinati l’individuazione e le previsioni riportate negli elaborati di piano.

Il PRGPS.2016 in questa fase, nelle cartografie e nelle NTA, recepisce il materiale prodotto dal PRGPS.2011 e verifica i contenuti con l'articolo 82 della LR 1/2015.

## 5.6 CENSIMENTO DEGLI EDIFICI (Art. 89, LR 1/2015)

Per il *Censimento degli edifici* si rimanda a quanto precedentemente riportato al capitolo 4 della presente relazione.

Il PRGPS.2016 ha redatto due nuovi elaborati tematici (PS5.1 e PS5.1b Schede).

Gli immobili censiti riportati anche nella Tavola PS4 - Componenti strutturali del territorio, risultano *identificati* e *classificati* ai sensi di quanto stabilito dalla DGR 420/2007 e dalla DGR 852/2015.

Nella fase di *verifica e integrazione* (compresa fra la redazione del PRGPS.2011 e il PRGPS.2016) sono stati *indagati* e conseguente "valutati" tutti gli immobili riportati nel Quadro delle Emergenze Storico-Architettoniche (Schede del Comune di Valtopina), di cui al Volume 5 degli *Apparati* del PTCP.

## 5.7 RIQUALIFICAZIONE DELLE AREE TERREMOTATE (Art. 258, LR 1/2015)

Il Comune di Valtopina, contestualmente all'adozione del PRGPS.2011, aveva adottato una *variante urbanistica*, recepita nel PRGPS, finalizzata al *Censimento degli edifici (aree terremotate)* che a seguito della crisi sismica del 1997 erano stati oggetto di sgombero totale.

Tale individuazione forniva indicazioni circa la possibilità, per tali edifici, di prevedere una loro *riqualificazione* nel rispetto della disciplina regionale vigente.

In questa nuova fase di *verifica e integrazione* (compresa fra la redazione del PRGPS.2011 e il PRGPS.2016) sono state effettuate ulteriori indagini, per gli edifici e le relative aree, e sono state approfondite le *compatibilità* in relazione ai contenuti normativi di cui all'articolo 258, comma 5 della LR 1/2015.

Sempre in questa fase è stata redatta una *Scheda tecnica* per ogni edificio inserito in *Elenco*, nella scheda sono riportate informazioni e indicazioni circa:

- la località;
- l'ambito di localizzazione territoriale (Agricolo/Urbano);
- una breve descrizione dei caratteri edilizi del manufatto;
- l'individuazione catastale;
- i vincoli che interessano l'immobile o l'area;
- la superficie coperta del manufatto;
- una sintetica descrizione fotografica.

Il PRGPS.2016 rispetto al PRGPS.2011 ha ridotto gli *edifici censiti* escludendo in particolare tutte le strutture zootecniche precedentemente installate dalla Regione Umbria in quanto, a seguito della ulteriore ricognizione effettuata nessuno, tra i proprietari dei terreni, ha manifestato interesse per il loro acquisto.

Sono state inoltre escluse tutte quelle strutture poste in aree *a rischio esondazione* o in *frana*.

Si precisa che per gli edifici in elenco ricadenti nello spazio rurale vale esclusivamente la normativa dettata per tale ambito dalla LR 1/2015 e dal RR 2/2015 nel rispetto di quanto stabilito dall'articolo 258, comma 5 della stessa legge.

## PARTE TERZA - IL PIANO REGOLATORE GENERALE 2016 PARTE STRUTTURALE (PRGPS.2016)

### 6. RIFERIMENTI E CONTENUTI GENERALI

Il Comune di Valtopina aveva dato inizialmente avvio alla formazione del PRGPS.2011 facendo seguito a due esigenze essenziali:

- il rinnovato quadro istituzionale/normativo provinciale e regionale (2011);
- la profonda trasformazione degli insediamenti e del tessuto socio-economico emersa a seguito della ricostruzione inerente il sisma del 1997.

Il PRGPS.2016 ha recepito integralmente i contenuti di *Accordo definitivo - Conferenza Istituzionale* (Regione Umbria - Comune di Valtopina) e uniformato il piano in virtù di quanto disposto dalla LR 1/2015, dal RR 2/2015 e dalla DGR 598/2015 e ss.mm.ii. e relativi atti di indirizzo emanati.

La definizione delle *Componenti* e l'*Apparato normativo* (NTA del PRGPS.2016) sono definiti sulla base di criteri e principi richiamati nel citato quadro legislativo regionale vigente.

### 7. GLI ELABORATI DI PIANO E LA STRUTTURA DELLE NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE (NTA)

Il PRG 2016 è articolato in due parti:

- PRG Parte Strutturale (PRGPS.2016);
- PRG Parte Operativa (PRGPO.2016).

Gli elaborati di piano (2016) ricalcano sostanzialmente quelli costituenti il PRGPS.2011 sia per la parte di *pianificazione urbanistica* che per quella inerente gli *aspetti geologici e idrogeologici*.

Nel capitolo 3 della presente relazione sono riportati gli elaborati che compongono il PRGPS.2016. Per la consultazione delle planimetrie e dei testi scritti costituenti il *quadro conoscitivo* si rimanda a quanto redatto in occasione della predisposizione del *Documento Programmatico* (DP) del PRG 2004.

L'elaborato PS4 del PRGPS.2016 identifica le *Componenti strutturali del territorio* (articolo 21 dalla LR 1/2015) che hanno valore *prescritto* e *confermativo* nei confronti della proprietà e degli altri diritti reali e indica discipline, criteri di conservazione e riqualificazione e linee guida per tutti gli aspetti e i temi riportati all'interno del comma 2, dell'articolo 21 dalla LR 1/2015.

L'elaborato PS5 del PRGPS.2016 identifica i *vincoli di settore vigenti* su parte del territorio comunale (di cui al D.L.gs 42/2004 e sovraordinati) e *discipline di settore* inerenti il PPR e il PTCP.

L'elaborato PS2 definisce la normativa (NTA) del PRGPS.2016 sulla base del *testo unico*. Questo elaborato contiene previsioni e discipline di esclusiva competenza del PRG Parte Strutturale.

Il PRGPS.2016 contiene anche gli elaborati PS2.EG (Elaborati Gestionali relativi al *Sistema Ambientale* e agli *Ambiti urbani e insediamenti*) che svolgono una funzione di "raccordo" e "armonizzazione" fra i contenuti del PRG 2011, del PRG 2016 e della nuova normativa regionale vigente (*testo unico e regolamenti*).

Nel capitolo 4 della presente relazione vengono riportate e descritte in modo ampio i contenuti e gli aspetti presenti nei diversi elaborati di piano, con ulteriore specifica circa la natura e la validità degli Elaborati Gestionali.

## 8. MODALITA' ATTUATIVE DEL PIANO

Il PRGPS 2016 fornisce indicazioni circa i criteri di *conservazione* o *riqualificazione* degli insediamenti esistenti da assumere in sede di PRG Parte Operativa (articolo 21 dalla LR 1/2015) e individua, in continuità con l'insediamento esistente, aree che classifica come "*zona agricola utilizzabile per nuovi insediamenti*" stabilendone criteri di attivazione da rimandare al PRG Parte Operativa (articolo 21, comma 2, punto g) dalla LR 1/2015).

Il PRGPS.2016 stabilisce i limiti entro i quali dovrà attivare e attuare la *perequazione*, la *premialità* e la *compensazione*.

Il PRGPS.2016 è attuato mediante:

- *piani attuativi*, CAPO I (articolo 52 della LR 1/2015);
- *modalità diretta*, TITOLO V, disciplina dell'attività edilizia (senza titolo abilitativo e con titolo abilitativo) della LR 1/2015.

## 9. I CONTENUTI PROGETTUALI DEL PRG 2016 PARTE STRUTTURALE (PRGPS. 2016)

Le componenti strutturali del territorio sono identificate e riportate secondo il rinnovato quadro normativo regionale vigente.

Di seguito viene fornita una generale descrizione delle componenti e una loro articolazione rispetto all'organizzazione del PRGPS.2016 di Valtopina.

Al fine di avere una maggiore e chiara comprensione circa i "*contenuti*" della *Parte Strutturale* si rimanda alla consultazione dell'elaborato PS1 - Relazione generale del PRGPS.2011.

La presente relazione, infatti, riporta e contiene esclusivamente indicazioni e precisazioni circa variazioni e modifiche effettuate dal PRGPS.2016 in adeguamento delle prescrizioni di Accordo definitivo (2016, Conferenza Istituzionale) e in conformazione a disposizioni di "*Testo unico governo del territorio e materie correlate*".

### 9.1 COMPONENTI STRUTTURALI DEL TERRITORIO (Elaborato PS4)

L'elaborato PS4 del PRGPS.2016 sostituisce e integra l'elaborato PS4.1 del PRGPS.2011.

L'elaborato PS4, inoltre, recepisce i rilievi e le conseguenti modifiche da apportare al PRGPS.2011 a seguito dell'Accordo definitivo (2016, Conferenza Istituzionale).

Il nuovo elaborato PS4 individua i seguenti temi:

- *COMPONENTI NATURALI* (Reticolo idrografico, vegetazione ripariale e Rete Ecologica Regionale);
- *RISCHIO TERRITORIALE E AMBIENTALE* (Aree in erosione, in frana, in dissesto, movimenti franosi progetto IFFI e aree a rischio idraulico);
- *SPAZIO RURALE* (Oliveti, aree boccate e aree agricole);
- *FORME INSEDIATIVE NELLO SPAZIO RURALE* (Censimento degli edifici articolo 89 LR 1/2015, edifici e aree terremotate, edifici da riambientare e riqualificare, allevamenti esistenti e relativo raggio di protezione);
- *SISTEMI INFRASTRUTTURALI* ( Infrastrutture lineari e nodali per la mobilità: rete viaria, rete ferroviaria e infrastrutture tecnologiche);

- *AMBITI URBANI E INSEDIAMENTI* (Insediamenti esistenti e funzioni insediative urbane, attrezzature);
- *Limite* (indicativo) degli Ambiti urbani e insediamenti - PRG Parte Operativa.

In riferimento agli *Ambiti urbani e insediamenti* il PRGPS.2016 ha individuato:

- le Aree e insediamenti di valore storico culturale e paesaggistico;
- gli Insediamenti esistenti (residenziali, produttivi e per servizi);
- le Aree di tutela, caratterizzazione ecologico-ambientale e valorizzazione paesaggistica;
- la Zona agricola utilizzabile per nuovi insediamenti;
- gli Ambiti d'intervento per la riqualificazione delle aree terremotate / recupero urbanistico (vedi elenco allegato alle NTA, elaborato PS2);
- le Attrezzature (aree e edifici per la protezione civili e aree cimiteriali).

Gli *Ambiti urbani e insediamenti* individuati e demandati alla Parte Operativa risultano venti, al loro interno è compreso anche il sistema del Capoluogo.

Il PRGPS.2016 localizza quattro *Ambiti* in meno rispetto al PRGPS.2011, infatti vengono eliminati:

- *Il Macchione*;
- *Casa Nallo 1*;
- *Casa Nallo 2* ;
- *Via Collebudino*.

Rispetto al 2011 il PRGPS.2016 non contiene nella Tavola PS4 (ex PS4.1) i seguenti *tematismi*:

- *le Aree per le produzioni agricole di qualità*;
- *le Aree di interesse naturalistico*;
- *le Unità di paesaggio*;
- *l'Emergenze paesaggistiche*;
- *i Luoghi per la riqualificazione ambientale, ecologica e paesaggistica*.

Inoltre occorre indicare alcune variazioni quali:

- negli *insediamenti esistenti* sono ricompresi quelli a destinazione residenziale, produttiva e per attività produttive e turistico-ricettive, per servizi (verde, servizi pubblici, attrezzature, impianti e infrastrutture tecnologiche);
- negli *insediamenti esistenti* sono inseriti anche le *Aree a pianificazione pregressa e disciplina particolareggiata* (si ricorda che nel PRGPS.2011 queste aree risultavano classificate anche per destinazione d'uso prevalente);
- le *zone di nuovo impianto* (vedi PRGPS.2011) sono classificate nel PRGPS.2016 come "*zona agricola utilizzabile per nuovi insediamenti*".

Rispetto al PRGPS.2011 per quanto riguarda lo *Spazio urbano* il PRGPS.2016 riporta nella Tavola PS4 una semplificata classificazione dei *caratteri insediativi* e dei *tessuti esistenti*, rimandando alla Parte Operativa una maggiore articolazione e un'analitica definizione circa la definizione degli interventi ammissibili.

Il PRGPS.2016 nel rispetto di quanto disciplinato dall'articolo 95 della LR 1/2015 e dall'articolo 142, comma 2 del RR 2/2015 non prevede *nuovi insediamenti* posti in avvicinamento alle attività zootecniche.

## 9.2 VINCOLI SOVRAORDINATI E DISPOSIZIONI DI SETTORE (Elaborato PS5)

Il PRGPS.2016 nell'elaborato PS5 individua le aree sottoposte a vincolo.

Come ampiamente descritto nei capitoli precedenti il PRGPS.2016 ha verificato le previsioni della Tavola PS5.1 del PRGPS.2011 indagando e approfondendo i rilievi emersi in sede di *Conferenza Istituzionale*, in particolare ha riveduto:

- la verifica delle condizioni richiamate al punto 3), comma 4 dell'articolo 39 del PTCP;
- la perimetrazione e *certificazione* delle *aree boscate*;
- l'inserimento negli elaborati di piano della perimetrazione delle *aree ad alta esposizione panoramica* (variante tematica n. 1 al PTCP);
- la verifica delle *fasce di rispetto cimiteriali*;
- la verifica e controllo delle *aree archeologiche*.

Il PRGPS.2016 ai fini di una corretta gestione delle previsioni di piano, in relazione anche al rinnovato quadro normativo sovraordinato vigente, ha semplificato i contenuti della Tavola PS5 (2016) rimandando agli elaborati PS2:EG e PS.EG1 (*Elaborati Gestionali*) alcuni aspetti inerenti il *Sistema Ambientale*.

### 9.3 CENSIMENTO DEGLI EDIFICI Art. 89 LR 1/2015 (Elaborati PS5.1 e PS5.1b)

In merito al *Censimento degli edifici* sparsi il PRGPS.2016 ha redatto due nuovi elaborati (PS5.1 e PS5.1b Schede), le Schede classificano gli edifici censiti ai sensi della DGR 420/2007, aggiornata dalla DGR 852/2015. Per questi edifici è stata rivista e uniformata anche la disciplina d'intervento. Una generale revisione è stata elaborata anche per le *Aree e localizzazioni archeologiche*, in particolare è stata rappresentata e disciplinata l'*Area archeologica di Ponte Rio*.

### 9.4 RETE ECOLOGICA REGIONALE UMBRA (RERU) - PARTE NORD e PARTE SUD (Elaborati PS5.2A e PS5.2B)

In merito alla RERU il PRGPS.2016 ha redatto due nuovi elaborati in scala 1.5000 (PS5.2A e PS5.1B) e modificato la disciplina rispetto agli interventi da attuare all'interno dei diversi ambiti secondo quanto previsto all'articolo 82 della LR 1/2015.

### 9.5 SISTEMA AMBIENTALE (Elaborato PS.EG1)

Ai sensi della LR 1/2015, articolo 271, comma 1, lettera c) nella pianificazione sovraordinata rimangono comunque vigenti le *Carte allegato* alla ex LR n. 27/2000, come disposto dall'articolo 7 comma 2 e dall'Allegato A (articolo 12 della medesima legge regionale).

Queste carte hanno e "assumono" generalmente valore ricognitivo nel territorio e programmatico per quanto concerne l'assetto territoriale nell'ambito della redazione degli strumenti di pianificazione urbanistica, acquisendo valore "prescrittivo" nei casi espressamente previsti dalla disciplina del *testo unico* e/o di altre *normative di settore* (articolo 80, comma della LR 1/2015).

Per questo aspetto il PRGPS.2016 ha redatto e inserito negli elaborati di piano quelli indicati come "*Elaborati Gestionali*" (EG).

Questi elaborati sono *descrittivi* - PS2.EG con *riferimenti normativi non prescrittivi* e *grafici* - PS.EG1 e PS.EG2 con contenuti non *prescrittivi*.

Tutti gli elaborati del PRGPS.2016 (*conformativi* e *Gestionali*) forniscono *indicazioni* e *criteri di indirizzo* in merito all'attuazione del PRG 2016, sia per la Parte Strutturale che per la Parte Operativa.

Le *indicazioni* e i *criteri di indirizzo* contenuti nell'elaborato PS.EG1 sono, principalmente, da riferirsi ai seguenti *tematismi*:

- *Componenti paesaggistiche del PPR e PTCP*;
- *Paesaggio*.

La visione e consultazione della Tavola PS.EG1 aiutano a individuare quanto sinteticamente viene descritto forniscono elementi importanti circa la lettura del PRG e delle sue parti.

## 9.6 AMBITI URBANI E INSEDIAMENTI: VERDE, SERVIZI E ATTREZZATURE (Elaborato PS.EG2)

Questo Elaborato contiene indicazioni circa le modalità di adeguamento del PRGPS.2016 agli indirizzi per la pianificazione del *sistema dei servizi*, preso atto del rinnovato quadro normativo regionale vigente con il *testo unico*.

L'Elaborato PS.EG2 assume carattere di valenza generale (*non prescrittiva*) e propone un assetto preliminare in ordine alla tematica riferita agli *Ambiti urbani* e in particolare a quella specifica dei *servizi*, o meglio delle *dotazioni funzionali e territoriali minime* (ex standard urbanistici), da assicurare alla popolazione attraverso l'attuazione del piano.

Gli approfondimenti effettuati hanno tenuto conto delle tematiche inerenti la localizzazione dei servizi e delle loro relazioni territoriali in riferimento:

- alla *SUM* e ai *Bacini d'utenza*;
- allo *Spazio Urbano*
- al *Verde*, ai *Servizi pubblici* e alle *Aree attrezzate*;
- alle *Infrastrutture* e alle *Attrezzature*;
- agli *Impianti* e *Infrastrutture tecnologiche*.

Con il *testo unico* il Piano Comunale dei Servizi (PCS)) viene superato almeno come adempimento legislativo; comunque nella LR 1/2015 e nel RR 2/2015, soprattutto in quest'ultimo, permangono per il PRG Parte Strutturale valutazioni da effettuare e adempimenti finalizzati alla "*definizione*" di criteri e indirizzi per il soddisfacimento delle dotazioni come riportato nella normativa previgente (prevalentemente nell'ex RR 7/2010).

## 9.7 ELABORATI GEOLOGICI, IDRAULICI E PERICOLOSITA' SISMICA LOCALE

Di seguito vengono riportati in elenco gli *Elaborati geologici*:

- PS6.1 Relazione geologica
- PS6.2 Relazione idraulica
- PS6.2.1 Potenziali situazioni di rischio in prossimità degli attraversamenti stradali
- PS6.3 Carta geologica
- PS6.4 Carta geomorfologica
- PS6.5 Carta di pericolosità e rischio idraulico
- PS6.6 Carta della vulnerabilità degli acquiferi
- PS6.7 Carta della propensione al dissesto
- PS6.8 Carta della pericolosità sismica locale
- PS6.9 Carta dello zoning geologico

Tutti gli *Elaborati geologici* (in pratica gli stessi del PRGPS.2011) risultano aggiornati al 2016 e *integrati* con i *rilievi* e le modifiche emerse in sede di *Conferenza Istituzionale*.

## 10. IL DIMENSIONAMENTO E LE DOTAZIONI TERRITORIALI

### Aspetti regolamentari

Con il *testo unico* il Piano Comunale dei Servizi (PCS) viene superato almeno come adempimento legislativo anche se nella LR /2015 e nel RR 2/2015, soprattutto in quest'ultimo, permangono per il PRG Parte Strutturale valutazioni da effettuare e adempimenti finalizzati alla "*definizione*" di *criteri e indirizzi per il soddisfacimento delle dotazioni*".

La definizione dei "*criteri*" e degli "*indirizzi*" si collega, di fatto, ad un ulteriore aspetto (anche questo semplificato nei contenuti del *testo unico*) che è quello relativo al "*dimensionamento*" del PRG 2016.

Ne consegue che il PRGPS.2016 non localizzerà in maniera "*puntuale*" i servizi in quanto tale adempimento è rimandato al PRG Parte Operativa.

Ad oggi le disposizioni riconducibili al PCS vengono di fatto superate, infatti nella LR 1/2015 e nel RR2/2015 non sono contenuti richiami formali né obblighi in ordine al PCS.

La normativa regionale vigente definisce e regola quanto segue:

- l'*abrogazione* del "regolamento regionale sulla disciplina del Piano Comunale dei Servizi alla popolazione" (articolo 144 del RR 2/2015);
- il "superamento del Piano Comunale di Servizi (PCS)" per il PRG Parte Strutturale;
- la definizione di "Indirizzi urbanistici" per la formazione del PRG Parte Operativa;
- il superamento del concetto di zonizzazione monofunzionale per "le situazioni insediative" (Sezione IV - del RR 2/2015);
- la definizione delle "caratteristiche degli insediamenti di cui agli articoli 89 e 90 del RR 2/2015;
- la possibilità di "realizzare" per le zone a "Servizi" (ex zona F - DM 1444/1968) le "Dotazioni territoriali e funzionali minime" (articolo 91 e 96 del RR 2/2015 ). Nell'ambito dell'articolo 96 sono da insediare soprattutto i "servizi turistici di tipo alberghiero", gli esercizi ricettivi alberghieri e all'aria aperta, le "attrezzature e servizi di tipo turistico e ricreativo di interesse generale;
- l'individuazione di "servizi dismessi" (art. 97 del RR 2/2015) che presentano condizioni di abbandono e degrado edilizio, igienico-sanitario, ambientale e sociale da sottoporre a "*recupero*" e "*riqualificazione*";
- facilitazioni e semplificazioni per l'attuazione di interventi per Attrezzature e Servizi, tramite "attuazione diretta condizionata" anche "per stralci funzionali".

Sotto questo aspetto va comunque tenuto a riferimento quanto riportato all'articolo 109 comma 1, lettera a) del RR 2/2015 dove viene esplicitamente chiarito che soltanto nella relazione del PRG Parte Strutturale devono essere definiti e indicati"... gli indirizzi urbanistici in materia di Servizi e Attrezzature".

La relazione dovrà comunque indicare e delineare i necessari adempimenti circa l'applicazione delle disposizioni in materia di Servizi e Attrezzature in ordine alla *quantificazione* e alle *modalità di reperimento*.

Quanto sopra indicato descrive, in modo chiaro, la *semplificazione* apportata e configura, di fatto, una "*sostituzione*" o comunque un sostanziale "*alleggerimento*" della valenza circa i *contenuti* del Piano Comunale di Servizi (PCS).

### Indirizzi operativi

Per quanto riguarda il *dimensionamento del consumo di suolo*, la *verifica* delle dotazioni territoriali e funzionali minime e dello stato di attuazione del Pdf vigente si rimanda a quanto elaborato nel PRGPS.2011.

Il PRGPS.2016 ha aggiornato i *valori quantitativi*, confermando quanto previsto in termini di *dimensionamento, bacini di utenza e popolazione insediabile* dal PRGPS.2011.

La Tabella seguente indica il totale degli *abitanti* e degli *utenti* secondo i criteri riportati all'articolo 80 del RR 2/2015 tenendo conto dei caratteri insediativi ricorrenti nel territorio comunale, delle previsioni di crescita degli abitanti e della stima degli utenti (popolazione gravitante e presenze turistiche medie).

La popolazione residente è riferita al 2015, dati di riferimento Istat.

#### DETERMINAZIONE DEGLI ABITANTI E DEGLI UTENTI (articolo 80 del RR 2/2015)

POPOLAZIONE RESIDENTE	1.450
ABITANTI DA INSEDIARE	500
POPOLAZIONE GRAVITANTE NEL TERRITORIO COMUNALE	100
PRESENZA TURISTICA MEDIA GIORNALIERA	
<b>TOTALE ABITANTI E UTENTI</b>	<b>2.050</b>

Sulla base delle verifiche e delle indagini effettuate le *quantità* di dotazioni territoriali e funzionali minime (articoli 84 e 85 del RR 2/2015) risultano *verificate e soddisfatte*.

I requisiti di *qualità prestazionali* delle diverse categorie o tipologie di Servizi e Attrezzature , come verificate dal PRGPS.2011, sono state aggiornate all'anno 2016.

A supporto di quanto non riportato nella presente relazione si rimanda al PRGPS.2011 in riferimento agli aspetti sotto indicati:

- *SUM e Bacino d'utenza*, Allegato 2 del PRGPS.2001;
- Piano Comunale dei Servizi (PCS), Allegato 3 del PRGPS.2001.